

Sabina Grabowska

**MAGDALENA FRAŃCZUK, *KOMPENDIUM TECHNIKI
LEGISLACYJNEJ*, WYDAWNICTWO UNIWERSYTETU
EKONOMICZNEGO W KRAKOWIE, KRAKÓW 2014, SS. 108**

Publikacja autorstwa Magdaleny Frańczuk stanowi ciekawe opracowanie tematyki zawartej w tytule opracowania. Jak zauważa autorka, „Głównym założeniem opracowania jest syntetyczne ukazanie najważniejszych zagadnień związanych z tworzeniem prawa oraz podstawami techniki prawodawczej w naszym kraju” (s. 7).

Kompendium techniki legislacyjnej stanowi zbiór podstawowych informacji dotyczących techniki prawodawczej w Polsce. „Celem opracowania – jak zaznaczono we wstępie – jest przedstawienie w możliwie prosty i zrozumiały sposób budowy tekstów prawnych, podstaw aksjologicznych, jakie prawo (co oczywiste, także nowo tworzone) powinno realizować, jak również omówienie podstawowych zagadnień technik legislacyjnych, jakie osoba mająca bezpośredni kontakt z tworzeniem tekstów prawnych, a niebędąca prawnikiem, powinna przyswoić” (s. 8). Opracowanie ma służyć przede wszystkim jako pomoc naukowa dla studentów, ale może być także przydatne innym osobom zainteresowanym bądź związanym z tworzeniem prawa w praktyce. Skierowane jest zasadniczo do osób niebędących prawnikami. Kompendium obrazuje reguły tworzenia prawa na przykładzie ustaw. Może być także pomocne na poziomie tworzenia aktów normatywnych typu wewnętrznego, np. regulaminów. Autorka przedstawia również w zarysie niezbędne pojęcia z zakresu prawoznawstwa (np. pojęcie prawa, normy i przepisu prawnego), których znajomość jest konieczna do prawidłowego tworzenia aktów prawnych. W wielu miejscach przytoczono wprost i w przystępny sposób omówiono przepisy obowiązujące w tym zakresie. W *Kompendium* przedstawiono budowę typowego tekstu prawnego na przykładzie ustawy, co może być także pomocne w rozwinięciu umiejętności samodzielnego konstruowania prostych tekstów prawnych.

Strukturę publikacji należy uznać za poprawną i właściwą dla omawianego zagadnienia. Układ książki jest przejrzysty, tytułatura rozdziałów i podział ich treści dobrze odzwierciedlają prezentowaną tematykę.

Również język można ocenić jako poprawny – syntetyczny i precyzyjny. Wytluszczenia i podkreślenia w tekście ułatwiają znalezienie i zapamiętanie istotnych kwestii.

Merytoryczna część publikacji składa się z dwóch części. Pierwsza poświęcona została rozumieniu techniki prawodawczej w szerokim znaczeniu i składa się z czterech rozdziałów. Pierwszy z nich traktuje o podstawowych pojęciach z zakresu poruszanej tematyki, czyli o pojęciu legislacji i prawa, a także o funkcjach prawa w społeczeństwie, jego aksjologii oraz o praworządności. Drugi dotyczy organów tworzących prawo, trybu jego powstawania oraz legislatora i lobbingu. Autorka omawia instytucje takie jak Rządowe Centrum Legislacji, Rada Legislacyjna, Zespół do spraw Jakości Regulacji Prawnych. Trzeci rozdział poświęcony jest istotnym zagadnieniom związanym ze źródłami i systemem prawa (rodzajom źródeł prawa, systemowi prawa i jego rodzajom oraz stanowieniu i inflacji prawa). Ostatni rozdział części pierwszej porusza kwestie rozumienia norm i przepisów prawa oraz języka prawnego i prawniczego.

Drugą część recenzowanej publikacji stanowią zasady techniki prawodawczej w ścisłym znaczeniu. Podzielona została na trzy rozdziały. Pierwszy zawiera informacje dotyczące tekstu prawnego, jego budowy, jednostek systematyzacyjnych oraz jego nowelizacji. Kolejny rozdział przedstawia podstawowe zasady techniki prawodawczej oraz jej typowe środki, a także omawia poszczególne rodzaje aktów, czyli ustawę, rozporządzenie, uchwałę, zarządzenie i akty prawa miejscowego. W ostatnim rozdziale autorka analizuje natomiast procedury ogłaszania aktów normatywnych oraz przedstawia rodzaje dzienników urzędowych RP i dziennik urzędowy UE.

Tematyka recenzowanej publikacji dotyczy zagadnień z zakresu tworzenia prawa, dlatego też zawiera przykłady z praktyki, czyli z aktów prawnych, oraz kazusy. Autorka trafnie dokonała ich wyboru i analizy. Przykłady te są klarowne i przedstawione w przejrzysty sposób, co w moim mniemaniu ułatwi czytelnikom zrozumienie prezentowanego materiału teoretycznego. Ponadto dr Magdalena Frańczuk w końcowej części publikacji zamieściła bardzo przydatny wykaz aktów prawnych przywołanych w publikacji oraz dołączyła wykaz uzupełniającej literatury.

Analiza treści merytorycznej recenzowanej publikacji skłania mnie do stwierdzenia, iż Autorka wykazała się bardzo dobrą znajomością problematyki oraz umiejętnością syntetycznego przekazywania informacji z zakresu objętego tematyką książki. Na uznanie zasługuje również dobór aktów normatywnych, co nie dziwi, ponieważ Autorka jest znana w środowisku naukowym jako osoba rzetelna i dysponująca bogatą wiedzą merytoryczną dotyczącą techniki legislacji.

Kompendium techniki legislacyjnej pani Magdaleny Frańczuk jest cenną publikacją z zakresu tworzenia prawa. Zalecam jego lekturę nie tylko młodym osobom, które znajdują się na początku swojej drogi naukowej czy zawodowej związanej z prawem, jego tworzeniem i stosowaniem, ale także prawnikom dobrze już zaznajomionym z tematyką.